

MØTEINNKALLING TIL KOMMUNESTYRET

Møtested: På teams
Møtedato: 06.04.2020 **Tid:** 13:00

Eventuelt forfall meldes til tlf. 76 11 42 00
Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

SAKSLISTE

Saksnr.	Arkivsaksnr.	Tittel
14/20	20/166	FORSKRIFT OM TILTAK FOR FOREBYGGING OG BEGRENSNING AV KORONASMITTE I BØ KOMMUNE
15/20	20/214	DELEGASJON AV MYNDIGHET COVID 19

Bø kommune, 06.04.2020.

Sture Pedersen
Ordfører

FORSKRIFT OM TILTAK FOR FOREBYGGING OG BEGRENSNING AV KORONASMITTE I BØ KOMMUNE

Saksbehandler: Gundar Jakobsen
Arkivsaksnr.: 20/166

Arkiv: G01

Saksnr.: Utvalg
14/20 Kommunestyret

Møtedato
06.04.2020

Innstilling:

For å forsinke spredning av Covid-19 gjør kommunestyret i Bø følgende vedtak, etter smittevernloven § 4-1 første ledd bokstav d:

- 1) Alle som ankommer Bø kommune fra områdene som angitt i punkt 3 i denne forskrift, ilegges hjemmekarantene i 7 dager etter ankomst. Denne karantenen forlenges med 7 dager dersom man ikke påviser smittefrihet gjennom prøvetaking, jf. Forskrift om karantene, isolasjon og forbud mot opphold på fritidseiendommer mv. i anledning utbrudd av Covid-19 § 2.
- 2) For personer som utvikler sykdom eller symptomer i karanteneperioden, gjelder myndighetens til enhver tid gjeldende føringer for konvertering av karantene til isolasjon.
- 3) Vedtaket gjelder følgende områder: Fylkene Oslo, Agder, Rogaland, Viken, Vestfold og Telemark, Innlandet, Vestland og Trøndelag.
- 4) Reisende som ikke har symptomer skal reise til planlagt oppholdssted for hjemmekarantene, og under reisen så langt det lar seg gjøre holde avstand til andre.
- 5) Hjemmekarantene kan avbrytes før 14 dager ved at den reisende forlater kommunen.

Unntatt fra disse restriksjonene er:

- a) Transittopphold på flyhavn i områdene i punkt 3 regnes ikke som opphold i området.
- b) Opphold på plattform/sokkel med påfølgende hjemreise regnes ikke som opphold i områder omtalt i punkt 3.
- c) Fører og personell av vare- og passasjertransport unntas fra dette vedtakets karantenekrav. Dette omfatter også personell som er nødvendig for å gjennomføre transporten.
- d) Ledelse av virksomheter som er opplistet etter DSB sin definisjon av samfunnskritiske funksjoner gis adgang til å gjøre unntak for eget nøkkelpersonell når dette er strengt nødvendig for å opprettholde forsvarlig drift av kritiske samfunnsfunksjoner. Slike unntak gjøres av virksomhetens ledelse uten involvering av kommunen.
- e) Det tillates overnatting på hoteller for personer som ikke har privat bolig/bosted.
- f) Barn med delt bosted fritas fra karantenebestemmelsene
- g) Transitt uten opphold i kommunen

h) Pendlere som må krysse karantenegrensene under reise mellom bolig og arbeidssted, mellom ulike arbeidssteder. Det presiseres at unntaksbestemmelsen omfatter arbeid, mens restriksjoner utenom arbeid opprettholdes.

Enkeltbedrifter som ikke er innbefattet av DSB sin definisjon av samfunnskritiske funksjoner kan søke dispensasjon fra karanteneordningen. Dispensasjon gis av kommuneoverlegen i den kommunen dispensasjonen skal gjelde.

Vedtaket er en forlengelse av tidligere forskrift datert 29. mars 2020. Vedtaket har virkning fra 07.04.2020 og gjelder til og med 14.04.20. Vedtaket kan også oppheves på et tidligere tidspunkt i eget vedtak. Vedtaket supplerer Helsedirektoratets vedtak av 12.03.2020 og 22.03.2020

Klage på dette vedtaket avgjøres, jf. smittevernloven § 8-3 av Fylkesmannen i Nordland. Jf. understående begrunnelse er det en forutsetning at tilsvarende vedtak fattes i fortrinnsvis i regionen, og minimum for hoveddelen av kommunene Lofoten og Vesterålen.

Saksutredning:

Med bakgrunn i anbefaling fra Fylkesmannen fremmes saken til kommunestyret for avgjørelse. Dette da saken vurderes å være av prinsipiell karakter.

Covid-19 er erklært som et alvorlig utbrudd av allmennfarlig smittsom sykdom som kan få alvorlige helsekonsekvenser for mange mennesker. Sykdommen er også erklært som en pandemi og en alvorlig hendelse av betydning for internasjonal folkehelse av Verdens helseorganisasjon. Covid-19 epidemien har i dag ulik utbredelse i Norge. Helsedirektoratet vurderte 10.03.2020 at spredningen har gått over i en ny fase hvor en ikke har klart å identifisere smittetilfeller for alle som blir syke. Dette innebærer at alle nye smittetilfeller ikke lenger kan spores tilbake til utlandet.

Status per 05.04.20

Per i dag er det 11 personer som har testet positivt på koronasmitte i Lofoten og Vesterålen. Slik situasjonen er nå har vi oversikt over smitteveier for alle smittede i regionen. Disse er «importert» smitte. Smittesituasjonen i Nordland og kommunene i Lofoten og Vesterålen (LoVe) er vesentlig forskjellig fra det man ser fra en rekke andre kommuner. I mange kommuner påvises det nå smitte av koronavirus uten at dette er mulig å smittesporer tilbake til en kilde. Dette er bekymringsverdige.

Epidemiens forløp er av det europeiske smitteverninstituttet (ECDC) delt inn i fem faser. Fase 1 beskrives på følgende måte: «Enkelte importtilfeller og smitte i ett eller to ledd fra dem, men så å si alle tilfeller lar seg spore tilbake til kjent smittetilfelle i Norge eller eksponering i utlandet.» Fase 2 beskrives på følgende måte: «Stadig flere importtilfeller, men de fleste nye tilfellene er smittet i Norge, og det finnes flere klynger med minst tre ledd av innenlands smitte, mens andre deler av landet ennå ikke er affisert.» Folkehelseinstituttet (FHI) har vurdert at vi på nasjonalt nivå har gått over i fase 2.

Fylker	Kommuner	Registrert smittet	↓ per 1000 innb.
Fylke			
Oslo		1 626	2,34
Viken		1 608	1,30
Innlandet		369	0,99
Vestland		575	0,90
Rogaland		378	0,79
Trøndelag		372	0,79
Agder		231	0,75
Troms og Finnmark		183	0,75
Vestfold og Telemark		223	0,53
Møre og Romsdal		118	0,44
Nordland		76	0,32
Totalt		5 759	

Vesterålen er definisjonsmessig i fase 1 av epidemien. Store deler av Sør-Norge er i fase 2. Derfor er andre tiltak relevante lokalt, enn det som er relevant nasjonalt. Dette for i så stor grad som mulig å forebygge og motvirke overføring av koronavirus til og blant befolkningen i kommunen og fylket.

FHI har fastslått at selv en liten nedgang i reproduksjonstallet («antall personer en smittet person smitter»), vil ha stor betydning for epidemiens størrelse og varighet.

Bø kommune har ingen personer med bekreftet smitte. Helse- og omsorgstjenesten er godt i gang med forberedelser for å handtere utbredd smitte, basert på myndighetenes anbefaling, men vi trenger ytterligere tid for å sikre et godt oppfølgingstilbud for pasienter med Covid-19. Vi mangler fortsatt smittevernuttstyr for å handtere et ukontrollert utbrudd.

Veileder til kommunene om lokale karanteneregler eller innreiserestriksjoner i forbindelse med utbruddet av Covid -19 ble lagt ut for kommunene 29.03.20. Denne veilederen som gir kommunene råd om hvordan lokale vedtak skal fattes og hvilke hensyn som bør tas. Smittevernlegen i Bø kommune har vurdert veilederen og tatt nødvendig hensyn til de forventninger og krav som presenteres her.

For å forsinke smittespredning og ukontrollert utbrudd av Covid 19 mener smittevernlegen i Bø at det er riktig å videreføre lokale karanteneregler for områder med større smittespredning enn Vesterålen. Vedtaket er hensiktsmessig, forholdsmessig og tjenlig ut fra en helhetsvurdering.

Vedtaket har en medisinskfaglig begrunnelse, er nødvendig av hensyn til smittevernet i kommunen og regionen.

Den samfunnsmessige nytten ved vedtaket overstige den belastning og ulempe for de vedtaket gjelder.

Rettslig grunnlag:

Av smittevernloven § 4-1 første og femte ledd framgår det: «Når det er nødvendig for å forebygge en allmennfarlig smittsom sykdom eller for å motvirke at den blir overført, kan kommunestyret vedta

- a) forbud mot møter og sammenkomster eller påbud om andre begrensninger i den sosiale omgangen overalt der mennesker er samlet,
 - b) stenging av virksomheter som samler flere mennesker, f.eks. barnehager, skoler, svømmehaller, flyplasser, butikker, hoteller eller andre bedrifter og arbeidsplasser – eller begrensninger i aktiviteter der,
 - c) stans eller begrensninger i kommunikasjoner,
 - d) isolering av personer i geografisk avgrensede områder eller andre begrensninger i deres bevegelsesfrihet i opptil sju dager om gangen.
 - e) pålegg til private eller offentlige om rengjøring, desinfeksjon eller destruksjon av gjenstander eller lokaler.
- Pålegget kan også gå ut på avlusing av selskapsdyr, utrydding av rotter og andre skadedyr, avlusing eller annen smittesanering.»

Grunnleggende krav ved iverksetting av tiltak etter § 4-1 fremgår av smittevernloven § 1-5 hvor det fremgår: «Smitteverntiltak etter loven skal være basert på en klar medisinskfaglig begrunnelse, være nødvendig av hensyn til smittevernet og fremstå tjenlig etter en helhetsvurdering. Ved iverksettelse av smitteverntiltak skal det legges vekt på frivillig medvirkning fra den eller de tiltaket gjelder. Tvangstiltak kan ikke brukes når det etter sakens art og forholdene ellers vil være et uforholdsmessig inngrep.»

Straumsjøen 5.4.20

Gundar Jakobsen
Rådmann

Anders Svensson
Kommuneoverlege

DELEGASJON AV MYNDIGHET COVID 19

Saksbehandler: Gundar Jakobsen
Arkivsaksnr.: 20/214

Arkiv: 044

Saksnr.: Utvalg
15/20 Kommunestyret

Møtedato
06.04.2020

Innstilling:

Vedtak om karantenepåbud o.l med hjemmel i Smittevernloven delegerer til Formannskapet i Bø.

Saksutredning:

I Bø kommune har kommunestyret tidligere delegert myndighet etter Smittevernloven til Rådmannen, og som har videredelegert denne myndigheten til kommuneoverlegen (Smitteverlegen)

I alle delegasjoner skal likevel prinsipielle avgjørelser fremmes til kommunestyret, i alle fall dersom det er av vesentlig betydning og det er usikkerhet knyttet til om et delegert vedtak kan være i strid med kommunestyrets skjønn.

Hvilke vedtak etter smittevernloven som kommer inn under definisjon som prinsipiell kan sikkert diskuteres, i alle fall når delegert vedtak er avklart å være i samsvar med kommunestyrets flertall. Det er likevel mest hensiktsmessig i dagens situasjon å delegerer eventuelle fremtidige vedtak om lokale karantenebestemmelser o.l. til Formannskapet. Dette iht. Fylkesmannens anbefaling.

Fra Fylkesmannen fremgår følgende i henvendelse datert 3.4.20:

Myndighet til å treffe vedtak

Vi minner om at lokale vedtak etter smittevernloven som hovedregel skal vedtas av kommunestyrene. I mange kommuner har kommuneoverlegen fattet vedtak etter hasteparagrafen.

Dersom de lokale tiltakene skal vedvare over tid er det viktig at disse vedtakene bringes inn for kommunestyrene. Det vises i denne forbindelse til adgangen kommunestyret har til skriftlig behandling.

Fylkesmannen har den siste tiden fått en del spørsmål om kommunestyrets adgang til å delegerer myndigheten til å treffe vedtak etter smittevernloven internt i kommunen.

Myndigheten til å treffe vedtak i medhold av blant annet smittevernloven § 4-1 første ledd bokstav d), herunder lokale karantenebestemmelser, tilligger etter loven kommunestyret.

Det følger av smittevernloven § 7-1 siste ledd at kommunens myndighet etter loven kan delegeres etter reglene i kommuneloven.

Vår vurdering er at vedtak som innebærer blant annet karantenepåbud o.l. i utgangspunktet må anses som saker som har *«prinsipiell betydning»*. Dette innebærer at vedtakelse av slike tiltak etter vår vurdering i utgangspunktet ikke kan delegeres til ordfører eller kommunedirektør. Det vises til kommunelovens § 6-1 fjerde ledd og § 13-1 sjette ledd.

Av kommuneloven § 5-6 følger det at formannskapet kan tildeles avgjørelsesmyndighet i alle saker, hvor ikke annet følger av lov. Kommuneloven har altså ikke noen generell sperre for å delegere saker av prinsipiell betydning til formannskapet. Vi kan derfor i utgangspunktet ikke se at smittevernloven eller kommuneloven er til hinder for at myndigheten til å treffe vedtak om blant annet karantenepåbud og innreiserestriksjoner delegeres til formannskapet.

Vi viser likevel samtidig til Helse- og omsorgsdepartementets rundskriv hvor det i punkt 5. uttales at *«det kan vurderes om saken er av en slik karakter at den bør behandles av kommunestyret»*. Vi oppfatter dette slik at det i første rekke er kommunestyrene som må vurdere om de aktuelle sakene er av en slik karakter at kommunestyret selv bør behandle de.

Vi oppfordrer kommunestyrene til å ha et bevisst forhold til sistnevnte hvis det vurderes å delegere myndighet på dette området, og ved utformingen av en eventuell delegering. En kan her tenke seg at det kan skilles mellom å delegere myndighet til å videreføre tiltak som har vært behandlet i kommunestyret, og nye eller strengere tiltak som ikke har vært underlagt kommunestyrets behandling.

Straumnsjøen 6.4.20

Gundar Jakobsen
Rådmann